

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 10000/А5..М:2017 г.

ДО

Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

На Ваш № КОС - 753-11/6/20.07.2017 г. и № КБФ-753-02-27/20.07.2017 г.

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО СТОЯНОВА,**

Министерство на околната среда и водите подкрепя промяната на начина за изчисляване на таксата в съответствие с принципите „заплащаш, колкото изхвърляш“ и „замърсителят плаща“ при определяне на такса битови отпадъци чрез измерване на количеството на отпадъците, което ще допринесе за намаляване на количествата смесени битови отпадъци и ще насърчи участието на населението в системите за разделно събиране на рециклируемите отпадъци при източника.

В рамките на работната група за изготвяне на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси са приети предложенията от представителите на министерството по отношение отпадане на натурален показател и данъчна оценка или отчетна стойност на имота при определяне на основите за размера на таксата за битови отпадъци тъй като те нямат връзка с количеството на генерираните отпадъци.

Не е прието предложението за отпадане на текста на чл. 67, ал. 5. Считаме, че не следва общинският съвет по своя преценка да определя „обективни обстоятелства“ за които няма определение в законопроекта.

В хода на съгласуването на законопроекта по реда на чл. 32 от *Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация*, предложихме редакции в две



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22



Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33

от предложените нови разпоредби, които не бяха приети от Министерство на финансите. Поддържаме предложенията си, като намираме, че мотивите за тяхното неприемане не са напълно обосновани.

Предоставяме Ви нашите предложения с мотивите към тях:

1. По § 2 - Предлагаме да отпадне текстът „на територията на общината” в края на предложеното изменение на ал. 1 от чл. 63.

Мотиви: С предложението изменен текст на ал. 1 от чл. 63 на ЗМДН на практика се регламентира заплащане само на услугите по транспортиране, ограничени териториално само до територията на общината. Остава неясно как и от кого ще бъдат заплащани услугите за транспортиране на събрани битови отпадъци извън територията на общината.

При прилагането на регионалния подход за управление на отпадъците съгласно Закона за управление на отпадъците не всички съоръжения и инсталации, в които се третира битовите отпадъци на една община, се намират само на нейната територия. Предвид това общината трябва да извършва услуги за транспортиране на събираните битови отпадъци от своята територия до съответната инсталация или съоръжение, в което ще се третират тези отпадъци, които може да са както на територията на същата община, така и на територия на друга община от същия регион за управление на отпадъците, но може и да са на територия на община извън региона, към която принадлежи общината.

Мотивите на Министерство на финансите, че в разходите за транспортиране до регионалното депо, независимо къде се намира то, се включват в план-сметката, са некоректни, тъй като подзаконовият акт, с който ще се определи образеца и реда за изготвянето на план-сметката, не може да противоречи на разпоредбата от закона, съгласно която се ограничава териториалният обхват само до територията на общината.

2. По § 4: В предлаганата разпоредба на чл. 66, ал. 4, изречение второ, изброяващо допълнителните източници на финансиране на план-сметките по чл. 66, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси, следва да се заличат думите: „от Предприятието по управление на дейностите по опазване на околната среда”.

Мотиви: Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) не може да бъде източник на финансиране на всички план-сметки на общините в България. Средствата на ПУДООС се разходват по публично известни критерии и приоритети, способстващи осъществяване на политиката на Министерство на околната среда и водите в областта на опазване и възстановяване на околната среда. Решенията за финансиране на конкретен проект се взимат от Управителния съвет на ПУДООС, след представяне от общини или други бенефициенти на заявление за отпускане на безвъзмездна помощ или безлихвен заем, придружено с необходимата документация и обосновка. След провеждане на обществена поръчка по реда на Закона за обществените поръчки се сключва договор за финансиране. За да бъде одобрен даден проект на община за финансиране, той трябва да мине през всички процедури и да бъде изготвен съгласно приоритетите и критериите на ПУДООС. Решението за неговото финансиране се взима и с оглед разполагаемия финансов ресурс на ПУДООС.

3. По § 5 - предлагаме в чл. 67, ал. 4 след „Количеството битови отпадъци” да се добави текста „, за които общината извършва услуги по чл. 62,”

Мотиви: С цел яснота на разпоредбата и да не се създават предпоставки за начисляване на разходи в таксата за третиране на отпадъци, за които общината не извършва услуги. Тъй като не е уточнено какво се разбира под „количество битови отпадъци” по смисъла на този закон, както и няма препратка към друг акт, при прилагането му може да се приложат различни разбирания, като например да е количество генерирани битови отпадъци, количество битови

отпадъци съгласно норма на натрупване или друго. При тези случаи в количествата се включват не само количествата битови отпадъци, за които общината извършва услуги, а и други, чието третиране се финансира с други средства, например за масово разпространените отпадъци.

Намираме, че мотивите на Министерство на финансите, че от предложението не става ясно дали има други битови отпадъци и кои са те, за които общината не извършва услуги по чл. 62, не съобразяват по същество мотивите в нашето предложение.

В допълнение Ви информираме, че в хода на прегледа и оценка на подадени проектни предложения по обявени процедури по приоритетна ос 2 "Отпадъци" на ОПОС 2014-2020 г. възникнаха въпроси, свързани с определянето на таксата за битови отпадъци, по-специално относно това дали при начина на нейното формиране се включват и амортизационните отчисления за инсталации, оборудване и техника, необходими за третирането на битови отпадъци, за периода на предполагаемия икономически полезен живот на съответния актив. Това е от значение, тъй като за да се определи финансовият дефицит по проекта, а от там и процентът на съфинансиране на съответната община (бенефициент), трябва предварително да е изяснено каква част от амортизацията се включва в такса битови отпадъци, тъй като същата участва във формирането на приходите по проекта.

В разпоредбите на внесения в Народното събрание законопроект за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, не е предвидено, в план-сметката, въз основа на която се формира такса битови отпадъци, да се включват амортизационните отчисления в размер до 100 % от стойността на съответния амортизируем актив, придобит с публични средства, вкл. и такива от Европейския фонд за регионално развитие и държавния бюджет, а само до размера на собствения принос на съответната община. План-сметката следва да се изготвя по образец и ред, определени с наредба на Министерския съвет, която предстои да бъде изготвена, но би трябвало да следва определената от закона рамка. Предстоят консултации с Министерство на финансите и в зависимост от резултатите от консултациите е възможно да възникне необходимост от инициране на допълнителни предложения за изменения и/или допълнения на разпоредби в Закона за местните данъци и такси.

